

## PRELIMINARY PRODUCT MARKET REGULATION 2018 - OCDE

Fecha: 18 de octubre, 2018

### I. Descripción

- » El PMR realizado por la OCDE es una encuesta que se realiza a diferentes sectores económicos con el fin de medir el nivel regulatorio y el progreso de éste para 36 países.
- » El PMR 2018 recaudó la información a través de un nuevo cuestionario (indaga más profundo en algunos sectores y agrega nuevas áreas), lo cual deriva en una nueva metodología, siendo los resultados preliminares no comparables con años anteriores<sup>1</sup>. El principal objetivo del cambio metodológico es que este reporte sea relevante para la creación de políticas de regulación de productos y servicios que minimicen las distorsiones en la competencia.
- » El índice cuenta con dos pilares principales: 1) “*Distorsiones inducidas por el Estado*” que captura aquellas distorsiones causadas por la interferencia del Estado en la economía mediante las empresas que le pertenecen y otras formas de control u obligaciones, como operaciones de negocios y regulaciones; y 2) “*Barreras para la entrada extranjera y doméstica*” que incluye información sobre el nivel de barreras de entrada y la expansión de compañías domésticas y extranjeras en diferentes sectores.
- » Los resultados muestran que la mayoría de los países están cercanos a la media de la OCDE. Además, existe convergencia entre estos países<sup>2</sup>. Chile por primera vez se encuentra en una mejor posición que la media (la regulación chilena es menos restrictiva que la media OCDE).

Gráfico 1: Nueva estructura del índice PMR 2018



Fuente: PMR 2018

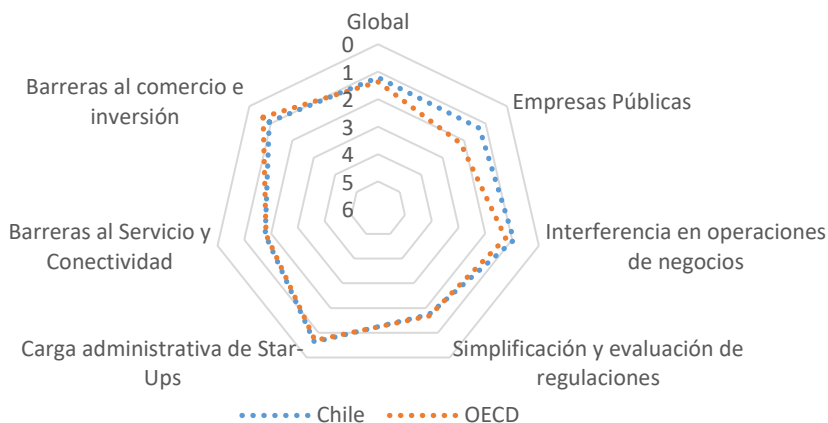
<sup>1</sup> Con el informe final, se publicará una serie comparable entre los distintos años.

<sup>2</sup> Los valores se basan en las respuestas preliminares de los distintos países, por lo cual no todos tienen la misma cobertura del cuestionario y así, dificulta la comparación.

## II. Resultados preliminares PMR 2018<sup>3</sup>

- » Para calcular cuán restrictivas son las regulaciones de un país, se utiliza una escala de 0 a 6, siendo 0 lo menos restrictivo y 6 lo más restrictivo. Es decir, mayor es peor.
- » En el caso del índice general, Chile se encuentra por debajo del promedio OCDE (1,2 puntos vs. 1,38), lo cual lo ubica en una mejor posición que países como Canadá, Bélgica, Japón, Portugal y otros. Destaca también que nuestro país es de los 4 países que en 2013 se encontraba peor que el promedio OCDE y en 2018 mejor, al igual que Lituania, Eslovenia y Suecia.
- » Cabe destacar que las Distorsiones Inducidas por el Estado son presentan un peor valor que aquellas provocadas por las Barreras de Entrada, en promedio para la OCDE.
- » En el pilar de “Distorsiones Inducidas por el Estado”, Chile se encuentra mejor que la media OCDE (1,32 puntos vs. 1,74), mientras que en el pilar de “Barreras de Entrada” se encuentra levemente peor a la media OCDE (1,06 puntos vs. 0,94).
- » Lo sub pilares peor evaluados son Simplificación y Evaluación de Regulaciones y Barreras al Servicio y Conectividad.
- » Chile solo se encuentra peor que el promedio OCDE en los sub pilares de Simplificación y evaluación de regulaciones y Barreras al comercio e inversión.
- » Los pilares con peor evaluación absoluta son Simplificación y evaluación de regulaciones y Barreras al Servicio y conectividad.
- » Los indicadores de Impacto en la competencia, Complejidad de procedimientos regulatorios y Barreras Tarifarias son los que se presentan resultados peores que la media OCDE.
- » Por otra parte, los peores indicadores son Impacto en la competencia, Complejidad Procedimientos regulatorios y Trato a oferentes extranjeros.

**Gráfico 2:** Resultado Preliminar del índice de PMR 2018  
(Escala de 0 a 6, mayor es más restrictivo)



Fuente: PMR preliminar 2018

<sup>3</sup> Al ser un resultado preliminar, los datos de Chile y los otros países se basan en las respuestas recibidas antes de la última revisión, por lo que muchos países presentan bajas tasas de respuesta (por ejemplo, Estados Unidos solo un 15% del cuestionario). Para Chile, los resultados se basan en un 77% del cuestionario respondido.

**Tabla 1:** Puntaje por Subpilar Chile, promedio OCDE y país con mejor desempeño (Escala de 0 a 6, mayor es más restrictivo)

Pilar	Subpilar	Chile	OCDE	País Benchmark
Distorsiones Inducidas por el Estado	Empresas Públicas	1,29	2,16	UK (1,07)
	Interferencia en operaciones de negocios	0,93	1,24	Suecia (0,12)
	Simplificación y evaluación de regulaciones	1,73	1,68	UK (0,61)
Barreras de entrada domésticas y extranjeras	Carga administrativa de Startups	0,63	0,69	N. Zelanda (0)
	Barreras al Servicio y Conectividad	1,78	1,81	Suecia (0,79)
	Barreras al comercio e inversión	0,92	0,64	Suecia (0,21)

Fuente: PMR preliminar 2018

### A. Pilar Distorsiones Inducidas por el Estado

El pilar de Distorsiones Inducidas por el Estado tiene un valor de 1,32, desempeño mejor que la media OCDE (1,74), donde el sub pilar de Simplificación y Evaluación de Regulaciones es el único que se encuentra sobre la media OCDE, con 1,73 puntos, 0,05 más que la media.

**Gráfico 3:** Resultado Pilar Distorsiones Inducidas por el Estado (Escala de 0 a 6, mayor es más restrictivo)



Fuente: PMR preliminar 2018

Tal como vimos en el índice general, el sub pilar de Empresas Públicas presenta los mejores resultados de Chile comparado con el promedio OCDE (1,29 vs 2,16). Como vemos en el gráfico 3 esto destaca principalmente por los indicadores de Empresas del Estado y el Estado en el Sector Conectividad, ambos indicadores pertenecientes a este sub pilar.

El indicador Empresas del Estado mide el control del gobierno sobre empresas nacionales, estatales o regionales. Por otro lado, el indicador de Estado en el sector Conectividad mide el porcentaje e participación del estado en las empresas más grandes de este rubro.

**Tabla 2:** Peores indicadores del pilar de Distorsiones Inducidas por el Estado (Escala de 0 a 6, mayor es más restrictivo)

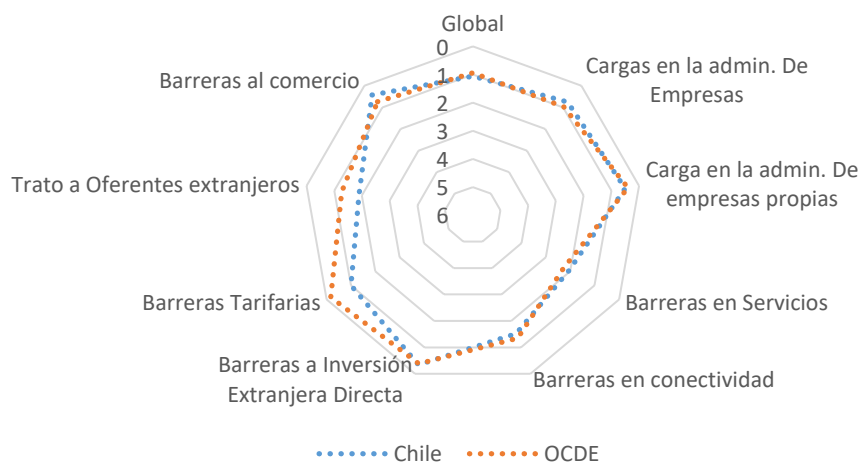
Subpilar	Indicador	Chile	OCDE	País Benchmark
Propiedad Pública	Control Directo	1,28	1,05	Rep. Checa (0,77)
Intervención Operaciones de Negocios	Contratación pública	1,38	1,34	N. Zelanda (0,38)
Simplificación y evaluación de regulaciones	Impacto en la competencia	1,88	1,07	Bélgica (0,25)
	Complejidad Procedimientos regulatorios	1,68	1,58	México (0,58)

Fuente: PMR preliminar 2018

## B. Pilar Barreras de entrada domésticas y extranjeras

El pilar de Barreras de Entrada tiene un promedio de 1,06, lo cual se encuentra levemente sobre el promedio OCDE que es de 0,94. En este pilar, también existen indicadores que se encuentran por sobre el promedio OCDE, como vemos en la tabla siguiente.

**Gráfico 3:** Resultado Barreras de Entrada (Escala de 0 a 6, mayor es más restrictivo)



Fuente: PMR preliminar 2018}

**Tabla 3:** Peores indicadores del pilar de Barreras de Entrada (Escala de 0 a 6, mayor es más restrictivo)

Subpilar	Indicador	Chile	OCDE	País Benchmark
Barreras en sectores servicio y conectividad	Barreras en el sector conectividad	1,51	1,35	UK (0,72)
Barreras al comercio e inversión	Barreras tarifarias	1	0,17	Múltiples (0)
	Trato a oferentes extranjeros	1,89	1,27	Suecia (0,29)

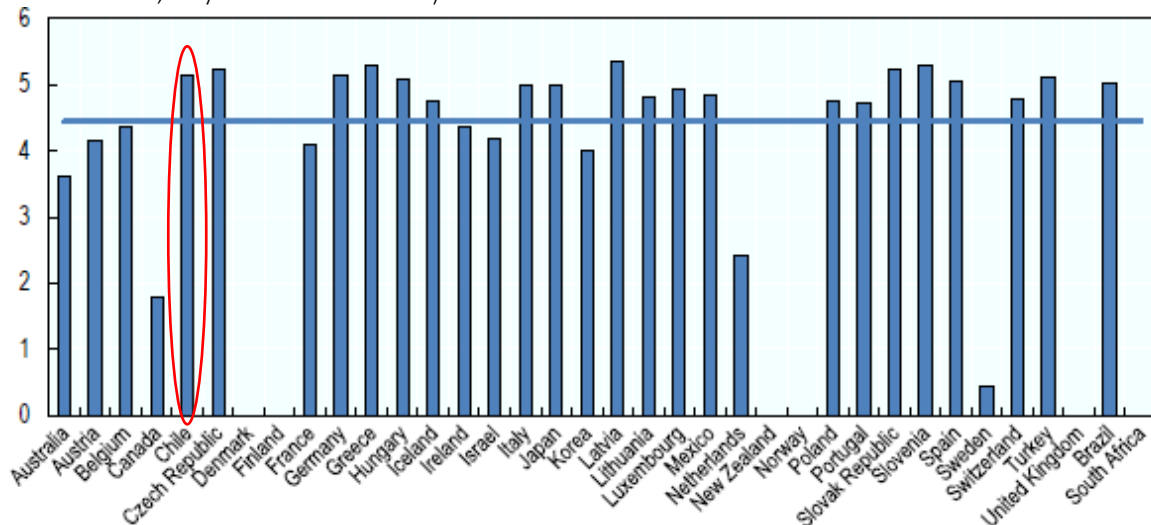
Fuente: PMR preliminar 2018

### C. Resultados sectoriales

- » Por otra parte, tenemos los resultados de los indicadores sectoriales del PMR 2018. En el sector de conectividad, Chile se encuentra mejor que el promedio OCDE en la regulación de comunicaciones y transporte, pero en el sector energético se encuentra levemente peor. Este último, es el indicador que presenta una variación mayor a los dos anteriores.
- » En cuanto al sector de servicios, Chile se encuentra con una de las mejores regulaciones en la distribución del *retail*, muy lejos del promedio OCDE. Lo mismo ocurre en la regulación de servicios profesionales, donde Chile es de los pocos países que se encuentran muy por debajo el promedio OCDE.
- » Respecto a lo último, nuestro país tiene muy pocas restricciones en la regulación de Abogados, mientras que presenta de las más altas en la regulación de Notarios, donde esto último no es extraño comparado con otros países de la OCDE.

**Gráfico 4:** Valores preliminares del Indicador de Notarios

(Escala de 0 a 6, mayor es más restrictivo)



### III. Metodología: Nuevo cuestionario

El PMR pasa a ser un índice de 2 pilares, a diferencia de los años anteriores donde eran 3 pilares. La composición de estos dos pilares es diferente a la de años anteriores, pero permite obtener una mayor distinción entre las regulaciones que afectan la competencia a través de la entrada de firmas comparado con otro tipo de distorsiones. Además, evita que ciertos aspectos regulatorios tengan un peso mayor comparado con otros indicadores.

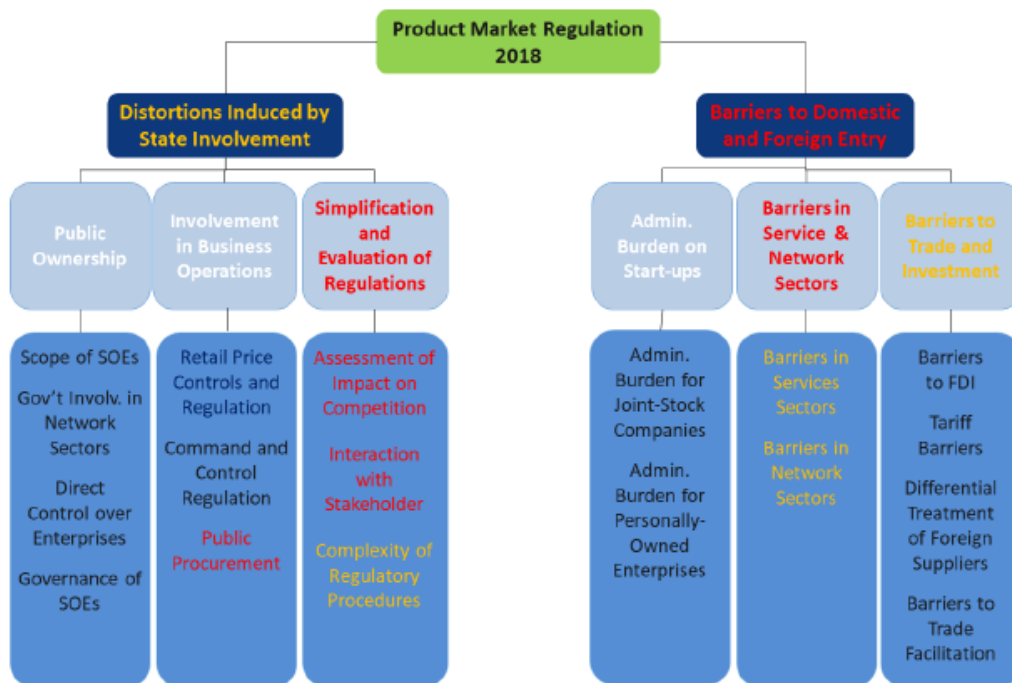
2 nuevas áreas:

- » Simplificación y Evaluación de Regulaciones: en el pilar de Distorsiones Inducidas por el Estado, se agregó un sub pilar que analiza el proceso a través de las cual nuevas regulaciones son introducidas, para reducir el riesgo de regulaciones innecesarias.
- » Barreras en sector Servicios y Conectividad: ubicado en el pilar de Barreras de Entrada, contiene información sobre el nivel regulatorio y las barreras de entrada y expansión a las empresas de servicios y conectividad.

**Preguntas nuevas y modificadas:**

- » Nuevas preguntas sobre el diseño de reglas para la contratación de bienes, servicios y trabajos públicos, con el fin de conocer si estas crean barreras innecesarias para los oferentes extranjeros y domésticos.
- » Inclusión de notarios y agentes de bienes raíces en las profesiones examinadas.
- » Nuevas preguntas en la venta de *retail* de remedios y pasajes reservados, y sobre la regulación de pasajeros de larga distancia por auto.
- » Actualización de las preguntas sobre empresas que pertenecen al gobierno, separación vertical y roaming.

**Gráfico 5:** Estructura de Product Market Regulation 2018



\*En naranja los indicadores que han sido movidos o renombrados, en rojo los nuevos indicadores.