

Minuta Doing Business 2020

Fecha: 23 de octubre, 2019

- El *Doing Business* mide la facilidad de una economía para realizar negocios en base a 10 áreas de regulación empresarial y protección de derechos de propiedad en 190 economías.
- Chile ocupa el puesto 59 en el ranking 2020, empeorando tres posiciones desde el año pasado.
- Las principales fortalezas de Chile (según puntaje) son la apertura de negocios, comercio transfronterizo y la obtención de electricidad.
- Comparado con los países OCDE tenemos fortalezas en apertura de un negocio, obtención de electricidad y manejo de permisos de construcción. Se destaca el aumento de 2,3 puntos en el pilar apertura de un negocio por incluir el sistema online de registro para sociedad cerradas y la subida de 6 puntos en protección a inversionistas minoritarios.
- Las principales falencias (según puntaje) se encuentran en las áreas obtención de crédito y resolución de insolvencia. Los peores indicadores según puntaje son el índice de alcance de transparencia corporativa (encuesta), tiempo en devolución de impuestos (semanas) e índice de fortaleza de los derechos legales (encuesta).
- De los 45 indicadores, subieron 6 y el único indicador que cayó en puntaje fue “Costo de registrar una propiedad como % del valor de la propiedad” (registro de propiedades). El resto se mantuvo.

Tabla 1: Ranking y Puntaje por Pilar, 2019 vs. 2020

	Ranking (Posición) (mayor es peor)			Puntaje		
	2019	2020	Var.	2019	2020	Var.
Global	56	59	3	72,3	72,6	0,3
Apertura de un negocio	72	57	-15	89,1	91,4	2,3
Manejo de permisos de construcción	33	41	8	75,9	75,9	0,0
Obtención de Electricidad	36	39	3	85,7	85,7	0,0
Registro de propiedades	61	63	2	70,9	71,1	0,2
Protección inversionistas minoritarios	64	51	-13	60	66	6,0
Obtención de crédito	85	94	9	55	55	0,0
Comercio transfronterizo	71	73	2	80,6	80,6	0,0
Cumplimiento de contratos	49	54	5	65,8	64,7	-1,1
Pago de impuestos	76	86	10	75,3	75,3	0,0
Resolución de la insolvencia	51	53	2	59,9	60,1	0,2

I. Resultados Doing Business 2020

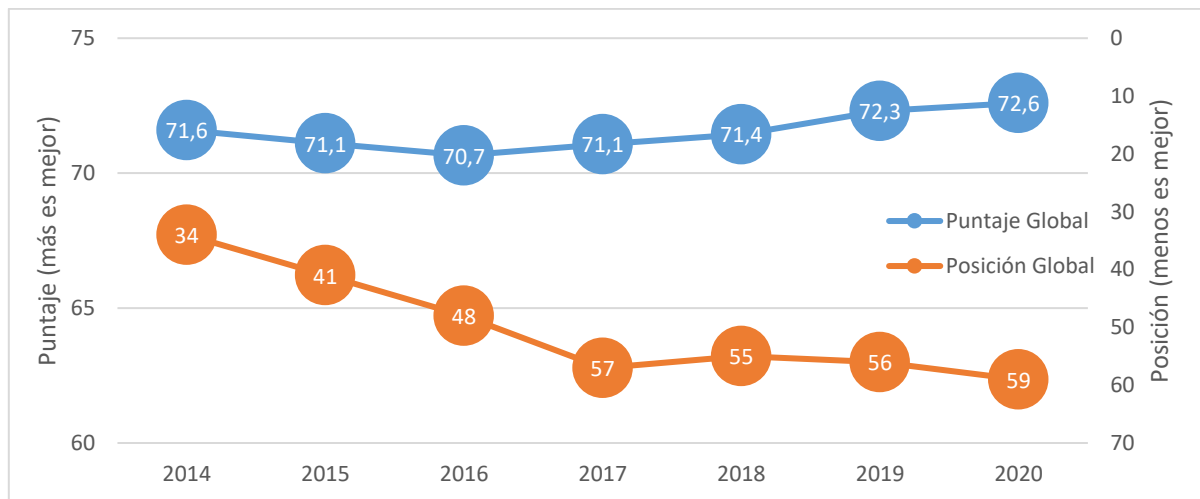
En el año 2020, Chile ocupó el puesto 59, empeorando en tres puestos respecto al año anterior, a pesar de haber mejorado su puntaje desde 72,3 a 72,6. En términos de la evolución histórica, el ranking es comparable con los 5 años anteriores publicados debido a los diferentes cambios metodológicos realizados en los años anteriores. A pesar de que Chile ha ido mejorando levemente su puntaje desde el 2016, en el 2020 alcanzó su peor posición desde que se tiene registro. También cabe destacar que México quedó detrás de Chile en 2020, situación que nunca se había visto en los DB anteriores.

Solo dos economías africanas están en el top 50 y ninguna de Latino América y Caribe.

Los primeros lugares se encuentran ocupados por Nueva Zelanda, Singapur y Hong Kong, desplazando este último a Dinamarca y los principales avances en puntajes los tuvieron Arabia Saudita, Jordania, y Togo.

Finalmente, se menciona en el último capítulo del informe llamado “contratos con el gobierno”¹ que “Otorgar un contrato simple para mantenimiento de carreteras toma tan poco como 161 días en la República de Corea o tan largo como 15 meses en Chile”.

Gráfico 1: Evolución Resultados de Chile²



Pilares y Comparación OCDE

Luego, mirando más en detalle los pilares de este índice Chile tiene virtudes en áreas como la apertura de un negocio (91,4), obtención de electricidad (85,7) y comercio transfronterizo (80,6). Por otra parte, los principales problemas que presenta nuestro país corresponden a las áreas de obtención de crédito (55) y resolución de insolvencia (60,1), seguido de cerca por el área de protección de los inversionistas minoritarios y cumplimiento de contratos.

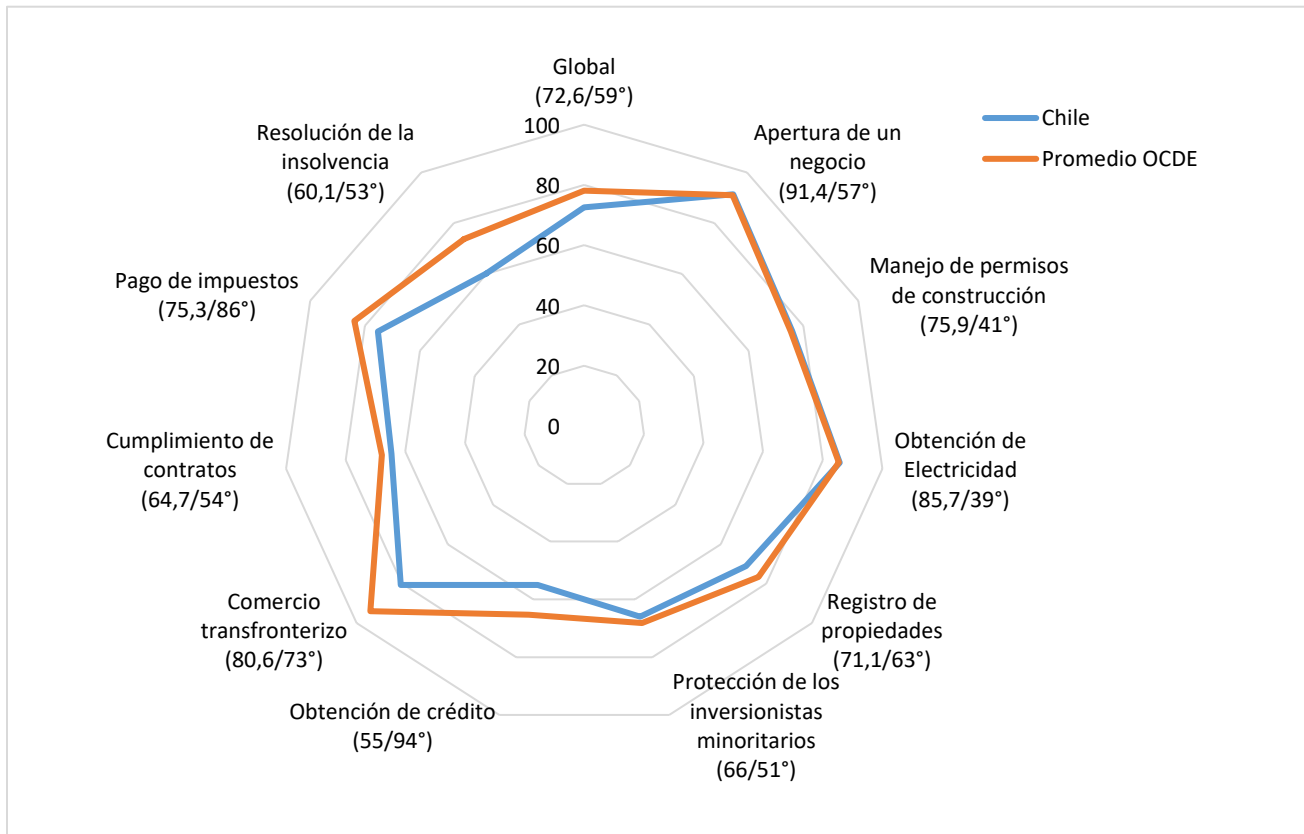
Comparando con los países OCDE, Chile está bien posicionado en el pilar apertura de un negocio, manejo de los permisos de construcción y obtención de electricidad. Por otro lado, estamos bajo los

¹ No es insumo para el índice.

² El eje de posición está en orden inverso, porque menos es mejor.

países OCDE en todos los demás pilares, siendo los más lejanos en puntaje al puntaje OCDE los pilares de resolución de insolvencia, comercio transfronterizo y obtención de crédito.

Gráfico 2: Resultados de Chile y Promedio OCDE 2020
(puntuación con 0 lo peor, 100 lo mejor/Posición)



Mejores Indicadores

Luego, en la tabla 1 se encuentran los mejores indicadores en los cuales está calificado Chile según puntaje. Estos forman parte principalmente al área Apertura de Negocios (3 de los 6 mejores indicadores por puntaje). También se destacan los indicadores Índice de alcance de los derechos de los accionistas (encuesta), tiempo para completar corrección de impuesto corporativo, costo de permisos de construcción como % del valor de la construcción y costo de obtención de electricidad como % del ingreso per cápita.

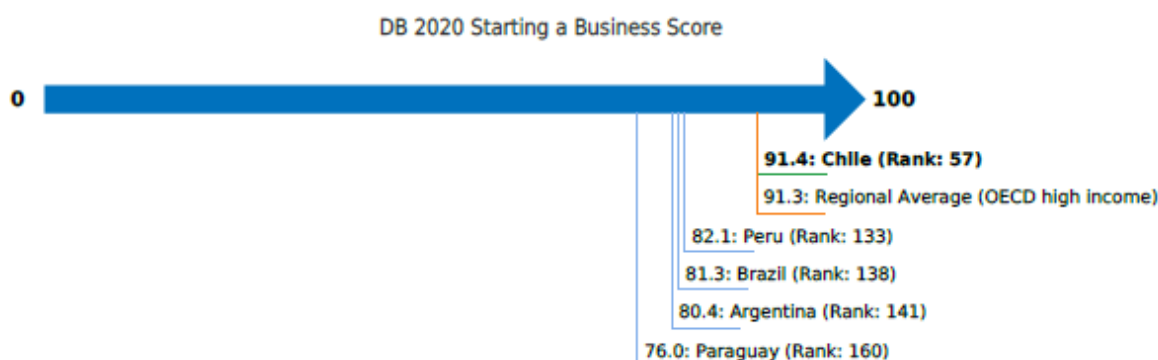
Tabla 1: Mejores indicadores de Chile 2019

Mejores indicadores	Pilar	Puntaje
---------------------	-------	---------

Porcentaje del ingreso per cápita de la economía para apertura de un negocio. Incluye todas las tarifas oficiales y los honorarios	Apertura de un negocio	100 (=) ³
Tiempo para completar una corrección de impuesto corporativo	Pago de impuestos)	100 (=)
"Índice de alcance de los derechos de los accionistas (0-10)"	Protección a inversionistas minoritarios	100 (=)
Costo de obtención de electricidad como % del ingreso per cápita	Obtención de electricidad	99,4 (=)
Costo de apertura de un negocio como % del ingreso per cápita	Apertura de un negocio	98,6 (+1,5)
Tiempo en abrir un negocio en días	Apertura de un negocio	96,5 (+2)

Luego, es destacable el puntaje alcanzado en el área apertura de un negocio, el que subió de 89,1 punto a 91,4, debido en gran medida del reconocimiento de la apertura de un negocio online. En este pilar, el indicador "número de procedimientos legales para abrir un negocio" subió cerca de 6 puntos en su valor, ya que ahora se necesitan 6 y no 7 procedimientos. Así también, el tiempo para abrir un negocio pasó de 6 a 4 días y el costo de abrir un negocio se redujo desde 5,7% a 2,7% (% del ingreso per cápita).

	Chile	OCDE (altos ingresos)	Mejor desempeño
Procedimientos (número)	6	4,9	1 (2 Economías)
Tiempo (días)	4	9,2	0,5 (Nueva Zelanda)
Costo (% del ingreso per cápita)	2,7	3,0	0 (2 Economías)



Peores Indicadores

Por su parte, en la tabla 2 se encuentran los peores indicadores. Chile se encuentra con solo 2 puntos de 7 en el "índice de transparencia de la información corporativa" (ver anexo 2).

Asimismo, en Chile una devolución de impuestos se demora 37,7 semanas (igual que en 2019) y en el índice de la fortaleza de los derechos legales (pilar obtención de crédito) tenemos una puntuación

³ El signo = es que el puntaje del indicador se mantuvo, el signo + es que aumentó y el signo - es que disminuyó.

4 de 12 (ver anexo 3 para preguntas de la encuesta). Por su parte, la tasa de recuperación (resolución de insolvencia) subió respecto a 2019, pero sigue teniendo uno de los peores puntajes (ver anexo 4).







En el área de registro de propiedades, se destaca la mala evaluación en el índice de calidad de administración de tierras (14 de 30 posibles, se mantiene respecto 2019), compuesto por una diversidad de indicadores. Así, el “índice de fiabilidad de las estructuras” posee una puntuación de 2 de 8 puntos, debido a que la mayor parte de los mapas de la ciudad de encuentran impresos y no digitalizados, como también la falta de una base de datos electrónica con información del sistema geográfico. Además, el hecho de que la base de datos del registro de inmuebles no esté integrada con la agencia de mapas es castigado por este índice. Esto último no ha mejorado respecto 2019. Pero si empeoró en este pilar el costo (como % del valor de la propiedad) de registrar una propiedad.

En la Tabla 3 se pueden observar los principales cambios en los indicadores. De los 45, 6 subieron y solo uno bajó.

Tabla 2: Peores indicadores de Chile 2019

Mejores indicadores	Pilar	Puntaje
Índice de alcance de la transparencia corporativa (0-7)	Protección a inversionistas minoritarios	28,6 (=)
Tiempo para obtener la devolución de impuestos en semanas	Pago de impuestos	33,33 (=)
Índice de fortaleza de los derechos legales (0-12)	Obtención de crédito	33,33 (=)
Tasa de recuperación como centavos por dólar	Resolución de insolvencia	45,1 (+ 0,3)
Índice de calidad del sistema de administración de tierras (0-30)	Registro de propiedades	46,7 (=)
Tiempo para cumplir con la corrección del impuesto corporativo en horas	Pago de impuestos	46,8 (=)

Tabla 3: Principales cambios positivos y negativos de los indicadores (puntaje)

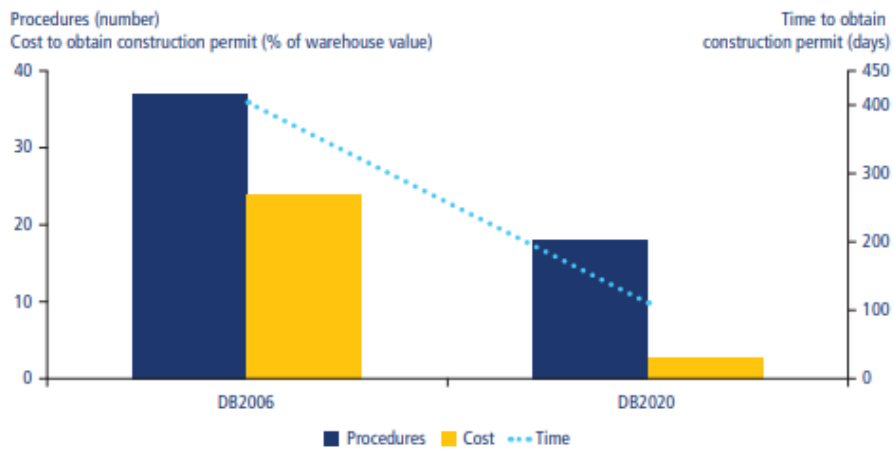
Indicador		Variación 2019-2020
Número de todos los procedimientos legalmente requeridos y que se realizan en la práctica por la mayoría de las empresas para construir un almacén.	Apertura de un Negocio	 5,88
Tiempo en abrir un negocio en días	Apertura de un negocio	 2,01
Costo de apertura de un negocio como % del ingreso per cápita	Apertura de un negocio	 1,51
Tasa de recuperación como centavos por dólar	Resolución de insolvencia	 0,32
Tiempo de resolución de una demanda en la Corte	Cumplimiento de contratos	 0,16
Costo de registrar una propiedad como % del valor de la propiedad	Registro de propiedades	 -0,01

II. Evidencia Internacional destacable

China: El "Informe sobre el trabajo del gobierno" del primer ministro chino Li Keqiang en marzo de 2018 preparó el escenario para que los gobiernos municipales implementen una agenda de reformas. El uso de Doing Business como punto de referencia se alinea con la ambición del gobierno central de mejorar la competitividad de la economía china. El gobierno chino también creó grupos de trabajo dirigidos a cada uno de los indicadores de Doing Business. Hasta la fecha, China ha mostrado una mejora notable en las áreas de gestión de permisos de construcción (figura O.4), obtención de electricidad y resolución de insolvencia.

Por ejemplo, China tiene una puntuación de 71,1 en tiempo (125,5 días) mientras que Chile tiene 51,29 puntos (195 días).

FIGURE O.4 China has substantially improved the process to obtain a construction permit



Source: Doing Business database.

III. Anexos

Anexo 1

Descripción del índice

El Banco Mundial desarrolla el *Doing Business* con el fin de medir la facilidad de hacer negocios en 190 economías. Se compone principalmente de indicadores que miden regulaciones empresariales como legales, tal como protección de inversionistas, resoluciones de insolvencia, obtención de crédito, entre otros.

Este índice toma en consideración 10 áreas del ciclo de vida de una empresa, y dos últimas áreas de análisis que no tiene una ponderación dentro del ranking, pero se espera sea considerada en un futuro. Cada una de estas áreas está compuesta por diversos indicadores, los cuales a su vez están compuestos por numerosos componentes. En cada una de estas áreas se calcula su distancia a frontera (DTF, por sus siglas en inglés), las cuales luego se ponderan equitativamente para entregar la DTF global.

Al ser determinado por la metodología DTF, las mejoras se miden de manera relativa, ya que la frontera está basada en el desempeño de la mejor economía en cada indicador, frontera que se mantiene durante 5 años, determinada por el mejor exponente en cada componente, sin importar los cambios que sufra la economía líder en ese aspecto.

La información que recolecta este índice es obtenida de 13 mil abogados, jueces, ingenieros, ejecutivos y servidores públicos para las 190 economías, las cuales a su vez no tienen una distribución homogénea por cada país y no se encuentra definido el criterio de elección de estos. Incluso algunos consultores han cambiado su especialidad o trabajo y siguen siendo consultados por este informe.

Pilares de medición

1. Apertura de un negocio: procedimientos, costos y tiempo requeridos para abrir y operar un negocio.
2. Manejo de permisos de construcción: procedimientos, tiempo y costos requerimos para que una empresa del sector de la construcción construya un almacén.
3. Obtención de electricidad: procedimientos necesarios para obtener suministro eléctrico por parte de un almacén estándar.
4. Registro de propiedades: procedimientos necesarios para adquirir un bien inmueble de otra empresa o transferir un título de propiedad por parte de una empresa.
5. Obtención de crédito: mide los derechos legales de acreedores y deudores, como también la información crediticia y su transparencia.
6. Protección de los inversionistas minoritarios: protección de este tipo de inversionistas ante conflictos de interés.
7. Pago de impuestos: impuestos y contribuciones obligatorias de una empresa de tamaño medio, como también los tiempos de pago y devolución.
8. Comercio transfronterizo: valor de exportaciones e importaciones, sus costos documentales y de procedimiento.
9. Cumplimiento de contratos: tiempo y costo de resolver disputas comerciales en primera instancia.
10. Resolución de insolvencia: tiempo, costos y resultados de procedimientos de insolvencia.
11. Regulación del mercado laboral: mide la flexibilidad en la regulación del empleo, contratación, horarios de trabajo y despido. También aspectos de calidad del empleo.
12. Contratos con el Gobierno: capturar el tiempo y los procedimientos involucrados en una contratación pública estandarizada para repavimentación de carreteras.

Alcance del índice de transparencia corporativa (0-7)

¿El comprador debe revelar participaciones directas e indirectas de beneficiarios reales que representen el 5%?

No

¿Debe el Comprador revelar información sobre el empleo principal y la dirección de los miembros de la junta en otras compañías?

No

¿El comprador debe revelar la compensación de los gerentes individuales?

No

¿Se debe enviar un aviso detallado de la reunión general 21 días antes de la reunión?

No

¿Pueden los accionistas que representan el 5% del capital social del Comprador incluir elementos en la agenda de la junta general?

No

¿Los estados financieros anuales del comprador deben ser auditados por un auditor externo?

Si

¿El comprador debe divulgar sus informes de auditoría al público?

si

Anexo 3

Encuesta sobre: Fortaleza de los derechos legales (obtención de crédito) (0-12)

¿Existe un marco legal integrado o unificado para transacciones garantizadas que se extienda a la creación, publicidad y aplicación de equivalentes funcionales a los intereses de seguridad en activos móviles en la economía?

No

¿Permite la ley que las empresas otorguen un derecho de seguridad no posesorio en una sola categoría de bienes muebles, sin requerir una descripción específica de la garantía?

No

¿Permite la ley que las empresas otorguen un derecho de seguridad no posesorio en prácticamente todos sus activos, sin requerir una descripción específica de la garantía?

si

¿Puede un derecho de seguridad extenderse a activos futuros o adquiridos posteriormente, y se extiende automáticamente a los productos, ingresos y reemplazos de los activos originales?

si

Es una descripción general de las deudas y obligaciones permitidas en los acuerdos de garantía; ¿Se pueden asegurar todos los tipos de deudas y obligaciones entre las partes? ¿Puede el acuerdo de garantía incluir una cantidad máxima por la cual los activos están gravados?
si

¿Existe un registro de garantías para las entidades incorporadas y no incorporadas, que está unificado geográficamente y por tipo de activo, con una base de datos electrónica indexada por el nombre del deudor?
si

¿Existe un registro de garantías basado en avisos en el que se puedan registrar todos los equivalentes funcionales?
No

¿Existe un registro colateral moderno en el que cualquier tercero interesado pueda realizar en línea registros, modificaciones, cancelaciones y búsquedas?
No

¿Se paga primero a los acreedores garantizados (es decir, antes de las reclamaciones de impuestos y las reclamaciones de los empleados) cuando un deudor incumple fuera de un procedimiento de insolvencia?
No

¿Se paga primero a los acreedores garantizados (es decir, antes de los reclamos fiscales y los reclamos de los empleados) cuando se liquida un negocio?
No

¿Están los acreedores garantizados sujetos a una suspensión automática de la ejecución cuando un deudor ingresa a un procedimiento de reorganización supervisado por el tribunal? ¿La ley protege los derechos de los acreedores garantizados al proporcionar motivos claros para el alivio de la suspensión y establece un límite de tiempo para ello?
No

¿Permite la ley que las partes acuerden la ejecución extrajudicial en el momento en que se crea una garantía real? ¿Permite la ley que el acreedor garantizado venda la garantía a través de una subasta pública o licitación privada, así como que el acreedor garantizado mantenga el activo en la satisfacción de la deuda?
No

Anexo 4

Figure - Resolving Insolvency in Chile and comparator economies - Recovery Rate

